

АНТИКОРРУПЦИЯ

Работа должна быть
видна и полезна

24 ОКТЯБРЯ В АДМИНИСТРАЦИИ РАЙОНА ПРОШЛО ОТКРЫТОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПАЛАТЫ СПРАВЕДЛИВОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ МО «КАРСУНСКИЙ РАЙОН» ПО ВОПРОСУ РАССМОТРЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО ОТЧЁТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Участие в заседании приняли уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшин, начальник отдела обеспечения деятельности Уполномоченного И.Н.Лобачёв, и.о. прокурора Карсунского района А.В.Ткачёв, главы администраций поселений, руководители общественных организаций, сотрудники структурных подразделений администрации района.

С докладом о реализации в 2017 году мероприятий по профилактике коррупции в районе выступил глава администрации Карсунского района В.Б.Чубаров. Он отметил успешную деятельность Общественного совета по профилактике коррупции, созданном в 2009 г., которая является примером взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества: «В заседаниях Общественного совета регулярно принимают участие Контрольно-счётная комиссия МО «Карсунский район», председатель Палаты справедливости и общественного контроля, сотрудники прокуратуры, органов внутренних дел и местного самоуправления. Администрация рай-



она активно принимает участие в региональных неделях антикоррупционных инициатив, по итогам которых была награждена Благодарственным письмом Председателя палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области». Глава администрации остановился на результатах работы по проведению антикоррупционных экспертиз проектов принимаемых нормативных документов, в результате которых были выявлены и устранены 8 коррупциогенных факторов. Он доложил о результатах проверки данных справок о доходах муниципальных служащих, руководителей учреждений, депутатов районного и поселенческого уровней. В частности, прокуратурой были выявлены нарушения в декларациях девяти муниципальных служащих и вынесены представления в отношении 45 депутатов. Всем им было объявлено дисциплинарное взыскание, недочёты устранены. В своём докладе глава администрации остановился на работе с обращениями граждан, профилактических мероприятиях. Он отметил, что Карсунский район по итогам работы в текущем году находится в «жёлтой» зоне со средним уровнем коррупциогенности на Анимированной антикоррупционной карте Ульяновской области.

Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшин предложил создать в районе систему защиты, контроля и информационного сопровождения подотчётных и контролируемых лиц, которая в дальнейшем должна содействовать их информированности и обучению правилам заполнения отчётных документов и требованиям, предъявляемым к ним. Александр Евгеньевич порекомендовал обратить особое внимание на наличие у проверяемых паёв сельскохозяйственных предприятий, которые зачастую не учитываются в декларациях. Кроме того, нужно начать работу по выявлению фактов склонения ответственных лиц к нарушению антикоррупционного законодательства. В целом, антикоррупционная деятельность администрации получила высокую оценку.

В ходе заседания были заслушаны сообщения начальника отдела муниципальной службы, кадров и архивного дела Е.В.Лариной о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, начальника отдела муниципальных закупок А.Ю.Шишкарёва о целевом расходовании бюджетных средств. Итоги работы Контрольно-счётной комиссии за 9 месяцев текущего года подвела Л.С.Ерёмина. Она отметила, что по результатам контрольных мероприятий выявлено 54 нарушения на сумму более полутора миллионов рублей, было принято 6 решений Совета депутатов Карсунского района, руководителям направлено 8 представлений. Приняты меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения: объявлено 8 замечаний, 4 выговора, уменьшены выплаты стимулирующего характера 7 специалистам.

О деятельности Общественного совета по профилактике коррупции рассказал Н.В.Матросов, особо подчеркнувший значимость общественного контроля при проверке эффективности использования бюджетных средств, в частности, при ремонте дорог и благоустройстве территории населённых пунктов. Результаты осуществления общественного контроля при приеме ремонта дорог доложил начальник ТЭР и ЖКХ администрации района М.Е.Лазарев. Подробный анализ обращений, поступивших в администрацию района, провела руководитель аппарата В.В.Герасимова. В ходе обсуждения выступления А.Е.Яшин предложил обязательно разграничивать обращения по темам и наиболее часто встречающимся вопросам, чтобы выявить проблему в целом.

Итоги заседания подвела председатель Палаты справедливости и общественного контроля Г.С.Матвеева: антикоррупционную деятельность администрации Карсунского района и главы администрации В.Б.Чубарова признать соответствующей требованиям действующего законодательства.

Наталья ОБУДЕННОВА
Фото автора

ЮБИЛЕЙ

Из истории
Карсунской милиции

МИЛИЦИЯ - ИСТОРИЧЕСКИ СЛОЖИВШЕЕСЯ НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНОВ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЯДЕ СТРАН СНГ.

После Февральской революции 1917 года в России царская полиция была ликвидирована. Была провозглашена замена полиции «народной милицией». Правовая основа организации и деятельности милиции была создана постановлениями Временного правительства «Об утверждении милиции» и «Временным положением о милиции», изданными в апреле 1917 года. После Октябрьской революции II Всероссийский съезд Советов юридически закрепил образование Советского государства и закрепил ликвидацию Временного правительства и его органов, в том числе и органов милиции.

Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) 10 ноября (28 октября ст.ст.) 1917 года принял декрет «О рабочей милиции», в котором говорилось, что все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию, которая находится всецело и исключительно в ведении Советов рабочих и солдатских депутатов. Это постановление стало юридической основой создания советской милиции.

К началу февраля 1918 года советская власть утвердилась в большинстве сел Симбирского уезда. К концу марта 1918 года Советы имелись во всех 23 волостных центрах уезда. В период Февральской революции в Карсунском уезде по главе милиции стоял уездный начальник милиции Л.В.Сипайлов, штат – 72 человека. 9 марта 1918 года вместо уездной земской управы создается уездный Совет народного хозяйства, который стал работать под руководством исполкома. В уездном Совете образуются комиссары: военный, продовольственный, народного просвещения, юстиции, социального обеспечения, почты и телеграфа, милиции, беженцев, земельный и другие.

Во время гражданской войны весной 1918 г. сложилась чрезвычайная обстановка на территории Карсунского уезда Симбирской губернии. На территории уезда были распространены грабежи, разбой, убийства, нападения на помещичьи имения. В с. Большие Березники (ныне Республика Мордовия) была организована бандитская группа, возглавляемая бывшим земским агрономом Копытиным А.И. и учителем Гусевым П.И. Кроме того, в окрестностях орудовала банда, занимавшаяся грабежами и разбоями под руководством монархиста, сына купца Н.Д. Антипина.

Карсунский уездный комитет РКП(б) направил в Большие Березники на борьбу с криминальными элементами 24-летнего коммуниста Лебедева Алексея Сергеевича в качестве начальника волостной милиции. В течение месяца ему удалось наладить работу с населением, организовать борьбу с бандами Н.Д. Антипина и Копытина. Но спустя месяц, в сентябре 1918 г., когда Лебедев А.С. возвращался из Больших Березняков в Карсун, в лесу на него напали члены банды Копытина и зверски убили. После убийства Лебедева А.С. Карсунским уездным комитетом РКП(б) был направлен в Большие Березники второй отряд под руководством Чамаева, который уничтожил банды Копытина и Антипина вместе с главарями, лишь Гусеву удалось скрыться. Лебедев Алексей Сергеевич похоронен на территории кладбища р.п. Карсу-



на. Именем Лебедева названа одна из улиц в Карсуне. Могила Лебедева Алексея Сергеевича (1894-1918 г.) – начальника волостной милиции, убитого контрреволюционерами, поставлена на государственную охрану как памятник истории регионального значения Решением Исполкома Ульяновского областного Совета депутатов трудящихся от 06.12.1973 г. № 834.

К 1919 году в Симбирской губернии в каждом уезде были сформированы милицейские участки (районы). В Карсунском уезде создано 5 милицейских участков с числом жителей 296467 человек. В инструкции всем чинам милиции говорилось: «Все чины милиции должны исполнять служебные обязанности по совести, находиться при деле не для виду только, а для действительной пользы. Вести жизнь честную и трезвую и ни в чем не зазорную не только на службе, но и вне оной».

В 1919 году в Карсунском уезде в среднем за месяц регистрировалось 150 преступлений. В последующий период, в годы гражданской войны, отмечался значительный рост уровня преступности как в стране, так и Карсунском районе.

«В 1920 году много человеческих жизней унесли банды унтер-офицера Никулина по кличке Ухач (ухачевская банда) и дезертира Любавина, действовавшие в Сенгилеевском и Карсунском уездах (по книге «Краткий исторический очерк подразделений МВД Симбирской губернии Ульяновской области», Ульяновск ООО «Стрежень», 2001г.)».

В 1921 году в штате уездной милиции имелось 903 служащих.

25 марта 1922 г. на заседании уездного Комитета партии большевиков было решено: помещения, которые ранее занимала полиция, передать уездной милиции и конному отряду, а уездный финотдел оставить в здании Присутственных мест (в настоящее время – здание районного суда).

До революции Городское управление полиции располагалось по улице Земской (ныне улица Советская, д.14) в деревянном одноэтажном здании по правую сторону от Земской управы (в настоящее время – краеведческий музей).

Затем здание милиции переведено в здание по улице Пушкина (ул. Пушкина, д.3: здание сохранено по настоящее время, частично используется под жилье).

В 1920-х годах организационная структура ОВД менялась весьма часто. Объясняется это как реализацией в рамках НКВД общегосударственных мер по режиму экономики, упрощению и удешевлению государственного аппарата, так и интенсивными поисками оптимальных организационных

форм, отсутствием готовых образцов, которым можно было бы следовать. С целью экономии государственных расходов на протяжении периода 1920-х годов численность милиции РСФСР сокращена на 60%. Зароботная плата работников милиции в этот период была чрезвычайно низкой, причем работники милиции получали значительно меньшую зарплату, чем иные категории трудящихся и служащих других советских учреждений. Например, в РСФСР милиционер получал 30-35 руб., тогда как чернорабочий – 40 руб., дворник – 60 руб.. Тяжелое материальное положение сотрудников, большая нагрузка, острая жилищная проблема вели к высокой текучести кадров, которая достигала в среднем около 66%. Милицию в то время называли «второй биржей труда», где служат только до тех пор, пока не найдут лучшей работы.

В 1930-е годы продолжалось реформирование системы НКВД и милиции в частности. В эти годы были созданы детские комнаты милиции (прообразы подразделений по делам несовершеннолетних), вновь образованы такие службы, как ГАИ, ОБХСС, отделы железнодорожной и водной милиции. В предвоенные годы работа по совершенствованию деятельности милиции была направлена на повышение качества оперативно-служебной деятельности, активизацию работы по борьбе с расстратами и хищениями, серьезное внимание было обращено на постовую и патрульную службу, на совершенствование службы участковых уполномоченных. В ноябре-декабре 1935 года была проведена аттестация всего начальствующего состава и установлены специальные звания и знаки различия для сотрудников милиции (сержант, младший лейтенант, лейтенант, старший лейтенант, майор, старший майор, директор, главный директор милиции). Специальные звания являлись пожизненными, и лишение их осуществлялось лишь по приговору суда. В условиях складывающейся командно-административной системы особое значение имело обеспечение политической благонадежности кадров, воспитание у них безусловной преданности власти в целях беспрекословного выполнения возложенных на них задач. В конце 1930-х годов НКВД СССР был создан как орган, объединявший в своем составе огромный аппарат принуждения, одним из звеньев которого являлась милиция.

И.Н. СЕРГЕЕВ,
председатель
Совета ветеранов
ОВД Карсунского района
Продолжение следует