ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области за 2019 год

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» постановлением администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 14.05.2019 № 252 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (далее-Администрация)должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное должностное лицо) является Заместитель Главы Администрации - начальник управления экономического и стратегического развития. Обеспечение реализации функций уполномоченного должностного лица, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется управлением экономического и стратегического развития Администрации (далее – Управление экономического и стратегического развития), отделом муниципальной службы, кадров и архивного дела Администрации (далее – Отдел муниципальной службы, кадров и архивного дела) и отделом правового обеспечения Администрации (далее – Отдел правового обеспечения).

В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области создан раздел «Антимонопольный комплаенс» http://karsunmo.ru/rcon.html.

Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выполнения требований антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании «Карсунский район» реализуются следующие мероприятия:

разработка и размещение разработчиками проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Администрации текстов нормативных правовых актов Администрации, за исключением актов, содержащих сведения, отно

сящиеся к охраняемой законом тайне;

размещение разработчиками проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Администрации уведомления (пояснительной записки) о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по содержанию нормативных правовых актов;

осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по содержанию нормативных правовых актов и т.д.

Следует отметить, что замечаний от граждан, юридических лиц или независимых экспертов на проекты нормативных правовых актов по поводу содержащихся в них нарушений антимонопольного или иного законодательства не поступало.

В 2019 году администрацией и Советом депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области было утверждено 916 правовых актов, из них 148 нормативных правовых. Из них на 140 проектов подготовлены экспертные заключения без выявления коррупциогенных факторов по результатам проведения антикоррупционной экспертизы. В 8 проектах НПА было выявлено 15 коррупциогенных факторов: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) (п.п. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - далее Методика) – 9 факторов; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии НПА (п.п. «д» п. 3 Методики) – 3 фактора; нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (п.п. «и» п. 3 Методики) – 3 фактора.

Выявленные коррупциогенные факторы были устранены. Вместе с тем норм, нарушающих положения антимонопольного законодательства выявлено не было. За анализируемый период в правоприменительной практике Администрации также отсутствовали судебные разбирательства с Федеральной антимонопольной службой или иными контролирующими органами, связанные с нарушениями антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодатель-

ства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации;

-проведены совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена и утверждена Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации.

Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области на 2019 год (далее – План мероприятий), который предусматривает:

Повышение квалификации сотрудников, ответственных за организацию закупок: Осуществляется методологическое сопровождение деятельности муниципальных заказчиков. В 2019 году проведено 7 семинаров с муниципальными заказчиками муниципального образования «Карсунский район». Устные консультации уполномоченным органом предоставляются в ежедневном режиме (в том числе и посредством телефонной и электронной связи). В октябре-ноябре 2019 г. На базе Администрации специалистами ООО «Приволжский ЦДПО» проведено обучение по программе повышения квалификации по осуществлению закупок для муниципальных нужд, обучилось 54 человека (члены комиссии, контрактные управляющие и специалисты по закупкам). Кроме того, представители уполномоченного органа и муниципальные заказчики приняли участие во всех обучающих семинарах, совещаниях, организованных для муниципалитетов на уровне субъекта.

Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок: Сотрудником внутреннего финансового контроля управления финансов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области в 2019 году проведено 2 контрольных мероприятия по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетного кодекса Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов при осуществлении за счет средств муниципального бюджета на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения му-

ниципальных нужд и установления достоверности учета таких расходов и отчетности в 2018 году. Проверка проводилась по следующим направлениям:

- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план график на 2018 год;

- Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- Соответствие поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта;

- Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги.

В ходе проверочных мероприятий нарушений не выявлено.

Заказчикам муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области:

- обеспечить строгое исполнение закона и применения единых критериев при определении исполнителей контрактов и соблюдение принципа эффективности и экономичности расходования бюджетных средств: Прозрачность и доступность закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обеспечивается с использованием мониторинга муниципальных закупок: Отделом муниципальных закупок за 2019 год было проведено 156 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму 56152,24 тыс. руб. (экономия 1531,35 тыс. руб. от начальной цены контрактов, что составляет 2,73%);

- при определении поставщика (исполнителя, подрядчика) преимущественно использовать открытый аукцион в электронной форме, что при изолированности заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя позволит предотвратить нарушения антимонопольного законодательства: С учетом современных требований законодательства при размещении конкурсных процедур необходимо применять цифровизацию процессов закупок малого объёма посредством использования электронных торговых систем, во исполнение данного мероприятия принято постановление администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 30.04.2019 № 229 «О мерах по автоматизации закупок малого объёма в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области».

Кроме того, отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области обеспечивают ознакомление граждан с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства при поступлении на муниципальную службу и работу в Администрацию, а также обеспечивают ознакомление муниципальных служащих и работников Администрации с Положением и изменениями к нему.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса а администрации муниципального образования «Карсунский

район» Ульяновской области

В целях оценки эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели для уполномоченного должностного лица и для Администрации в целом.

Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которой происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления рисками нарушений антимонопольного законодательства в течение отчётного периода.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса для Администрации :

1. Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО Карсунский район Ульяновской области в отчетном году (единиц)

2. Количество нарушений антимонопольного законодательства, отделом муниципальных закупок администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области в отчетном году (единиц);

3. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц);

4. Доля сотрудников Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Карсунский район» Ульяновской области, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях(семинарах) по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса Комитета, в общем количестве сотрудников Комитета, %

5. Недопущение количества случаев размещения наружной рекламы без согласования с должностными лицами администрации МО «Карсунский район» Ульяновской области, %.

Ключевой показатель для уполномоченного должностного лица:

Проведение обучающих мероприятий с сотрудниками (единиц).

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2019 года будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе в 2020 году.

Глава администрации
муниципального образования
«Карсунский район»
Ульяновской области В.Б.Чубаров