

ДОКЛАД
о развитии конкуренции на территории
муниципального образования «Карсунский район» за 2020 год

Развитие конкуренции – важный и необходимый шаг в формировании здоровой экономики муниципального образования, который способствует снижению уровня цен и повышению качества продукции и услуг за счет состязательности участников рынка. В целях улучшения конкурентной среды, повышения эффективности защиты конкуренции в муниципальном образовании постановлением администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 20.09.2019 № 549 утвержден перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области, а так же утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области на 2019-2022 годы (постановление администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 23.09.2019 №553). Создана рабочая группа для координации деятельности по вопросам внедрения и реализации Стандарта развития конкуренции, её состав утвержден распоряжением администрации муниципального образования «Карсунский район» от 25.01.2017 № 1-р.

Одной из основных задач Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области на период до 2030 года является повышение конкурентоспособности с целью наилучшего удовлетворения потребностей граждан.

Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами,
медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

В 2020 году на территории муниципального образования «Карсунский район» функционировало 6 объектов розничной торговли лекарственными препаратами, все частной формы собственности. Целевое значение показателя (64,0%) по данному рынку выполнено, доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами составляет 100%.

Факторами, влияющими на развитие рынка розничной торговли лекарственными препаратами являются: отсутствие розничных продаж лекарственных средств в сельских населенных пунктах, закрытие аптечных организаций и снижение доступности фармацевтической деятельности населению сельских населенных пунктов в связи с реструктуризацией аптечной сети, наличие специфических требований к помещениям для размещения аптечных пунктов. Административных барьеров входа на рынок нет.

Ежемесячно отделом по охране здоровья граждан администрации муниципального образования проводится мониторинг цен на лекарственные препараты в аптеках Карсунского района, результаты мониторинга цен направляются

в Министерство здравоохранения Ульяновской области.

Задачи по развитию конкуренции на рынке: обеспечение прозрачности и обеспечение равного доступа к лицензированию фармацевтической деятельности организаций всех форм собственности.

Рынок жилищного строительства

В 2020 году на территории муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области введено 21 927 кв. м., кв. м. жилья.

Всего за 2020 год выдано:

84 разрешений (уведомлений) на строительство;

73 разрешения (уведомления) на ввод объектов в эксплуатацию;

изготовлено и выдано 22 градостроительных плана на земельные участки.

Участниками ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» по муниципальному образованию «Карсунский район» в 2020 году стали 3 семьи.

Всего освоено 2,895 млн.

В 2020 году доля организаций частной формы собственности в сфере жилищного строительства составила 100 процентов, целевое значение показателя выполнено в полном объеме.

Основными проблемами на рынке жилищного строительства являются: снижение покупательской активности населения, повышение средней стоимости жилья на первичном рынке, повышение стоимости строительно-монтажных работ.

В рамках мероприятий по содействию развитию конкуренции и достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке жилищного строительства муниципального образования «Карсунский район» по актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами) при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», который предусматривает срок предоставления муниципальной услуги не более 5 рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган заявления (уведомления).

Проводится мониторинг рынка жилищного строительства на территории муниципального образования «Карсунский район», информация по направлению «Строительство» размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Карсунский район», что способствует повышению уровня информированности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке жилищного строительства, а так же дает возможность получения заинтересованным лицам информации по данному направлению.

Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

Протяженность автомобильных дорог составляет 540,9 км, из них:
 межрегиональные дороги - 41 км
 региональные дороги - 86,2 км
 межмуниципальная сеть дорог - 135,4 км
 улично-дорожная сеть - 278,3 км

Протяженность дорог с усовершенствованным покрытием - 340,9 км (63%).

В 2020 году выполнен колоссальный объем дорожных работ. Стоимость работ составила 33,7 млн.руб.:

-р.п. Карсун ул. Лермонтова-пер Лермонтова-Комсомольская-пер Школьный квартал им А.А.Куликова ;

- р.п. Карсун ул. Куйбышева д.64 ремонт придомовой территории многоквартирного дома

- Ремонт парковки и тротуара в р.п. Карсун ул. Мира с установкой знаков и нанесением дорожной разметки;

р.п. Карсун, ул. Полевая;

Территория ГУЗ «Карсунская ЦРБ»;

р.п. Карсун, ул. Лебедева;

р.п. Карсун, ул. Пушкина и др.

С целью обеспечения безопасности дорожного движения проведен ремонт тротуара и парковки с установкой дорожных знаков и дорожной разметки по ул.Мира в р.п.Карсун. Протяженность ремонтируемого участка составляет 390 м.п. с установкой бортового камня в количестве 780 м.п. Ширина участка составляет 2 м .Площадь парковки 220 м².

Установлено 44 дорожных знака для регулировки движения транспортных потоков по ул.Мира в одностороннем порядке для исключения заторов на данном участке в «часы-пик», ул. Кирова, ул. Дзержинского, ул. Куйбышева.

В результате проведенных мероприятий обеспечен безопасный пеший школьный маршрут «дом-школа-дом» учащихся МБОУ Карсунской средней школы им. Д.Н.Гусева.

В 2020 году плановый показатель по доле частного сектора в общем объеме работ и услуг, производимых на автомобильных дорогах муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области составляет 75%, фактический – 80% (из пяти организаций, задействованных в 2020 году на рынке дорожной деятельности, четыре являются частными: КФХ Светов В.Н. , ООО «Русь», ООО Стройинжиниринг», ООО «Строительные индустрии»).

Основными административными и экономическими барьерами входа на рынок дорожной деятельности являются необходимость крупных вложений в материалы и оборудование.

Рынок переработки водных биоресурсов

Доля частного сектора в сфере переработки и консервирования рыбы и рыбной продукции на территории муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области составляет 100%. Рынок продукции рыбоперера-

ботки является высококонкурентным: на рынке присутствуют предложения как из других муниципальных образований Ульяновской области, так и из других регионов Российской Федерации.

Основными административными и экономическими барьерами на рынке переработки водных биоресурсов являются: конкуренция со стороны аналогичной продукции других производителей Ульяновской области и соседних регионов, необходимость сертификации производства пищевой продукции, необходимость завоза сырья из других регионов Российской Федерации.

Администрацией муниципального образования «Карсунский район» проводится консультирование индивидуальных предпринимателей муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, изъявивших желание заниматься рыбопереработкой, о действующих мерах государственной поддержки.

Оказывается содействие товаропроизводителям, занимающимся рыбопереработкой, в сбыте произведённой продукции: приглашаются для участия с выездной торговлей на «ярмарки выходного дня», а так же на сезонные сельскохозяйственные ярмарки;

Основной задачей по содействию развитию конкуренции на данном рынке является обеспечение добросовестной конкуренции.

Рынок услуг по сбору и транспортированию твёрдых коммунальных отходов

Муниципальное образование «Карсунский район» Ульяновской области, как и вся Ульяновская область, перешло на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО). Муниципальное образование «Карсунский район» Ульяновской области вошло в зону деятельности регионального оператора № 1 ООО «Горкомхоз», прошедшего на региональном уровне конкурсный отбор организаций по оказанию услуг по сбору и транспортированию твёрдых коммунальных отходов. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на данном рынке составляет 100%. Проблематика рынка по сбору и транспортированию ТКО обуславливается отсутствием у муниципального образования финансирования на обустройство мест (площадок) накопления ТКО. В 2020 году в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области и муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2014 -2023 годы» выполнены мероприятия по благоустройству контейнерных площадок на сумму 105 тыс.руб. В 2020 году по государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» выделение денежных средств на обустройство площадок накопления ТКО в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области в сумме 1150 тыс. руб.(софинансирование из федерального, регионального, местного бюджетов и внебюджетные средства).

На реализацию мероприятий связанных с выполнением работ по оборуду-

дованию контейнерных площадок, расположенных на территории муниципального образования «Карсунский район» в местном бюджете на 2021 год предусмотрено 309,2 тыс. руб.

Во исполнение мероприятия на рынке услуг по сбору и транспортированию твёрдых коммунальных отходов по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством разработан Реестр расположения контейнерных площадок сбора и вывоза ТКО в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области.

Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

В 2019 году на территории муниципального образования «Карсунский район» в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме деятельность осуществляют муниципальные унитарные предприятия. Планом мероприятий по содействию развитию конкуренции предусматривается появление организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме организаций к 2021 году (30%).

Важным направлением развития конкуренции в данной сфере является повышение эффективности организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами. Административные и экономические барьеры на рынке отсутствуют.

Основной задачей на рынке является повышение качества услуг, оказываемых управляющими компаниями.

Важным мероприятием на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме является соблюдение требований законодательства к лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами и как следствие - Отсутствие нарушений лицензионных требований.

Рынок поставки сжиженного газа в баллонах

Поставки сжиженного газа на территорию муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области для бытовых нужд населения осуществляется газораспределительными организациями частной формы собственности. Доля их присутствия на данном рынке составляет 100%.

В качестве основного барьера, затрудняющего и ограничивающего хозяйствующим субъектам начало деятельности на рынке поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населению муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, как и всей Ульяновской области можно отнести отсутствие регулирования оптовых цен на сжиженный углеводородный газ, реализуемый для бытовых нужд населения, при сохранении контроля над розничными ценами на баллонный и емкостной газ для бытовых

нужд населения. Возникшая разница между нерегулируемой оптовой и регулируемой розничной ценой не обеспечивает прибыльность уполномоченным газораспределительным организациям.

В 2020 году получено субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетами городских поселений и муниципального района муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с организацией снабжения населения сжиженным углеводородным газом для бытовых нужд в рамках реализации постановления Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/411-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области» на 2014–2020 годы» в сумме 98 802 рубля.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Пассажирский транспорт имеет большое социальное значение, поскольку удовлетворяет одну из важнейших человеческих потребностей – потребность в перемещении. Рынок пассажирских транспортных услуг представлен перевозками пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Наиболее крупным в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом является акционерное общество «Карсунское автотранспортное предприятие». Кроме того, на данном рынке работают индивидуальные предприниматели Щипанов С.В. и Луткова И.В. и др. Плановое значение доли услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных организациями частной формы собственности составляет на 2019 год 19,0%, фактическое – 66,7%.

Проводится информирование перевозчиков о предоставляемых мерах государственной поддержки организациям негосударственных форм собственности на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом посредством возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов.

Существенными проблемами, препятствующими развитию конкуренции в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом, являются значительный износ основных средств, высокая стоимость автомобильного транспорта и средств материально-технического обеспечения, невыгодные условия кредитования на обновление парка автотранспортных средств.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

В сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом работают акционерное общество «Карсунское автотранспортное пред-

приятие», индивидуальный предприниматель Щипанов С.В., индивидуальный предприниматель Луткова И.В. , а так же транзитные перевозчики.

Рынок услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом по межмуниципальным маршрутам развит достаточно. Регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам характеризуются заведомо убыточными, в связи с низкими тарифами на услуги по перевозке пассажиров и багажа в Ульяновской области, в том числе и в муниципальном образовании «Карсунский район», которые не позволяют в необходимой степени инвестировать в развитие рынка. Предприятиям транспортного комплекса из областного бюджета Ульяновской области предоставляются субсидии на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров на маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам. В качестве основных барьеров входа на рынок можно указать: необходимость значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений. Существенными проблемами, препятствующими развитию конкуренции в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом, являются значительный износ основных средств, высокая стоимость автомобильного транспорта, невыгодные условия кредитования на обновление парка автотранспортных средств.

Плановое значение доли услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных организациями частной формы собственности составляет на 2020 год 29,0%, фактически достигнутое значение-66,7%.

Проводится мониторинг потребностей рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в целях создания (изменения) маршрутов, удовлетворения в полном объёме потребностей населения в перевозках автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Рынок лёгкой промышленности

На рынке легкой промышленности в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области работают общество с ограниченной ответственностью АММ «Русь» (до 30.06.2020), а с 01.07.2020 ООО «Кедр» и индивидуальный предприниматель Ершков Н.М. (производство трикотажных изделий). Доля частного сектора на рынке лёгкой промышленности в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области составляет 100%, государственные и муниципальные предприятия отсутствуют.

На территории муниципального образования «Карсунский район» предприятия лёгкой промышленности испытывают трудности, связанные с отсутствием стабильных заказов, и как следствие недостаток денежных средств на развитие и модернизацию производства.

Факторы, влияющие на развитие конкуренции: - техническая и технологическая отсталость легкой промышленности, выражаемая в высокой энергоёмкости и трудоёмкости производства, увеличении цен на сырьё, обострение кон-

куренции на внутреннем рынке, социальная и кадровая проблема, проявляющаяся в ежегодном оттоке рабочих кадров, приводящем к дефициту высококвалифицированных специалистов в отрасли легкой промышленности.

Ежемесячно проводится мониторинг технико-экономических показателей предприятий легкой промышленности муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, показатели анализируются, информация направляется в Министерство промышленности, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области.

Кроме того, проводится консультирование предприятий легкой промышленности муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области о действующих мерах государственной поддержки.

Задачи по развитию конкуренции: содействие в продвижении товаров хозяйствующих субъектов в сфере легкой промышленности на рынки, привлечение частных инвестиций в сферу легкой промышленности.

Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева

Продукция предприятий лесопромышленного комплекса муниципального образования «Карсунский район» реализуется внутри района, а также в муниципальные образования Ульяновской области и в другие регионы. Доля частного сектора в сфере производства по обработке древесины и производства изделий из дерева в 2020 году составила 89%. (целевое значение-81%).

Все более популярным становится рынок деревянного домостроения.

Натуральная древесина является замечательным строительным и отделочным материалом, из которого производят составляющие, необходимые для строительства зданий и оформления интерьеров. Большое разнообразие их видов вынуждает специалистов в каждом конкретном случае использовать различные виды пиломатериалов.

Ведется работа по информированию предприятий лесопромышленного комплекса муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области о действующих мерах государственной поддержки.

Системные мероприятия по развитию конкуренции в муниципальном образовании «Карсунский район»

Системные мероприятия по развитию конкуренции предусмотрены Планом мероприятий по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области:

Прозрачность и доступность закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обеспечивается с использованием:

- *Мониторинга муниципальных закупок: - Мониторинга муниципальных закупок: За 2020 год было размещено 149 закупок на общую сумму 177893,70 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О*

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Экономия средств 2020 года – 10300,30 тыс. рублей, что составляет 5,79 % от суммы, проведенных конкурентных процедур муниципальных закупок района.

Приоритетным способом определения поставщика в 2020 году остался электронный аукцион, доля которого в муниципальных закупках составляет 99,33%, что является одной из мер по снижению коррупционных рисков, т.к. основывается на комплексном подходе к процессу осуществления закупок: на повышении уровня открытости и прозрачности всех этапов осуществления закупок.

- Осуществления методологического сопровождения деятельности муниципальных заказчиков: в 2020 году проведено 7 семинаров с муниципальными заказчиками муниципального образования «Карсунский район». Устные консультации предоставляются в ежедневном режиме (в том числе и посредством телефонной связи). Кроме того, представители уполномоченного органа и муниципальные заказчики приняли участие во всех обучающих семинарах, совещаниях, организованных для муниципалитетов на уровне субъекта.

В целях повышения уровня профессионализма заказчиков Карсунского района Ульяновской области состоялось обучение в октябре-ноябре 2019 года 54 чел., в декабре 2020 года 9 чел. по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Во исполнение Распоряжения Губернатора Ульяновской области №1309-р от 24.12.2018 «О дополнительных мерах, направленных на повышение квалификации специалистов, занятых в сфере закупок» с 22.09.2020 по 23.09.2020 было проведено ежегодное тестирование в режиме онлайн на площадке электронного университета «Сбербанк-АСТ» специалистов, занятых в сфере муниципальных закупок. В тестирование принимали участие 11 человек. Средний балл тестирования по району составил 4,82.

В 2020 году Ульяновская область награждена Дипломом общероссийской общественной организации «Гильдия общественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» за высокие результаты достигнутые в тестовом расчете рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации 7 муниципальными образованиями, в их числе Карсунский район.

Развитие конкурентоспособности товаров, работ, услуг субъектов МСП

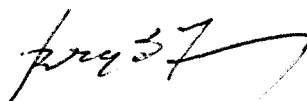
В рамках оптимизации процесса предоставления муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности утверждаются новые административные регламенты, предусматривающие сокращение сроков предоставления муниципальных услуг на территории муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.

Обеспечение равных условий доступа к информации о реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности осуществляется путем размещения информации о реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru. Всего в 2020 году Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области размещено 10 извещений о проведении аукционов по аренде и продаже имущества и земли.

В рамках содействия развитию негосударственных (немуниципальных) социально ориентированных некоммерческих организаций принято постановление администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 17.04.2019 №205 «О проведении конкурсного отбора социально-ориентированных некоммерческих организаций Ульяновской области для предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области на реализацию социально-ориентированных программ (проектов). В 2020 году в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции и вводом ограничительных мер согласно Указу Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности» конкурс не проводился.

Конкуренция - не самоцель, а способ повышения эффективности на всех товарных рынках, как целой экономической системы, так и всех ее звеньев. Конкуренция — это цивилизованная форма борьбы, это сильнейший способ непрерывного стимулирования работников и трудовых коллективов.

Глава администрации муниципального образования «Карсунский район»
Ульяновской области



В.Б.Чубаров