

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области
за 2022 год

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации постановлением администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 14.05.2019 № 252 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (далее- Администрация) должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное должностное лицо) является Заместитель Главы Администрации - начальник управления экономического и стратегического развития. Обеспечение реализации функций уполномоченного должностного лица, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется управлением экономического и стратегического развития Администрации (далее – Управление экономического и стратегического развития), отделом муниципальной службы, кадров и архивного дела Администрации (далее – Отдел муниципальной службы, кадров и архивного дела) и отделом правового обеспечения Администрации (далее – Отдел правового обеспечения).

В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области создан раздел «Антимонопольный комплаенс» <http://karsunmo.ru/rcon.html>.

Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного
Законодательства

В целях выполнения требований антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании «Карсунский район» реализуются следующие мероприятия:

разработка и размещение разработчиками проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Администрации текстов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

размещение разработчиками проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Администрации уведомления (пояснительной записки) о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по содержанию нормативных правовых актов с указанием ФИО, должности и телефона разра-

ботчика нормативного правового акта и сроков для обращения;

осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по содержанию нормативных правовых актов и т.д.

Следует отметить, что в 2022 году замечаний от граждан, юридических лиц или независимых экспертов на проекты нормативных правовых актов по поводу содержащихся в них нарушений антимонопольного законодательства не поступало. За 2022 год поступили два заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, по результатам рассмотрения, которых замечания, указанные в одной антикоррупционной экспертизе были учтены.

За 2022 год администрацией и Советом депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области было подготовлено 170 проектов нормативных правовых актов. Из них на 164 проекта подготовлены экспертные заключения без выявления коррупциогенных факторов по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

В 6 проектах НПА были выявлены 6 коррупциогенных факторов: нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (п.п. «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее Методика)) – 5 факторов; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов (п.п. «д» п. 3 Методики) – 1 фактор.

Выявленные коррупциогенные факторы были устранены. Вместе с тем норм, нарушающих положения антимонопольного законодательства выявлено не было.

За 2022 г. в правоприменительной практике администрации также отсутствовали судебные разбирательства с Федеральной антимонопольной службой или иными контролирующими органами, связанные с нарушениями антимонопольного законодательства.

**Оценка эффективности
разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства в администрации муниципального
образования «Карсунский район»
Ульяновской области**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодатель-

ства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации;

-проведены совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена и утверждена Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации.

Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области на 2021 год (далее – План мероприятий), который предусматривает:

Повышение квалификации сотрудников, ответственных за организацию закупок: Осуществляется методологическое сопровождение деятельности муниципальных заказчиков. В 2022 году проведено 7 семинаров с муниципальными заказчиками муниципального образования «Карсунский район». Устные консультации предоставляются в ежедневном режиме (в том числе и посредством телефонной связи). Кроме того, представители уполномоченного органа и муниципальные заказчики приняли участие в 54 обучающих семинарах, совещаниях, организованных для муниципалитетов на уровне субъекта, в том числе с участием привлеченных экспертов.

В целях повышения уровня профессионализма заказчиков Карсунского района Ульяновской области состоялось обучение в декабре 2020 года 9 чел., в июле-ноябре 2021 года 2 чел., в 2022 году 49 чел. по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Во исполнение Распоряжения Губернатора Ульяновской области № 1309-р от 24.12.2018 «О дополнительных мерах, направленных на повышение квалификации специалистов, занятых в сфере закупок» ежегодное тестирование специалистов, занятых в сфере муниципальных закупок, проведено онлайн на портале дистанционного образования электронной площадки «РТС-тендер» с 12.09.2022 по 15.09.2022. В тестирование принимали участие 58 человек, средний балл тестирования по району составляет 4,27.

В сентябре 2022 года по итогам Рейтинга эффективности и прозрачности

закупочных систем регионов Российской Федерации за 2021 год, проводимом Общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам», муниципальное образование «Карсунский район» Ульяновской области признано лидером в номинации «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе муниципальных закупок» .

Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок:

Сотрудником внутреннего финансового контроля управления финансов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области в 2021 году проведено 2 контрольных мероприятия по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетного кодекса Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов при осуществлении за счет средств муниципального бюджета на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и установления достоверности учета таких расходов и отчетности в 2022 году. Проверка проводилась по следующим направлениям:

- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план график на 2022 год;

- Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- Соответствие поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта;

- Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги.

В ходе проверочных мероприятий нарушений не выявлено.

Заказчикам муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области:

- обеспечить строгое исполнение закона и применения единых критериев при определении исполнителей контрактов и соблюдение принципа эффективности и экономичности расходования бюджетных средств: Прозрачность и доступность закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обеспечивается с использованием мониторинга муниципальных закупок:

За 2022 год было размещено 185 извещений о закупках на сумму 154229,8 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Объем заключенных контрактов составил 142232,1 тыс. рублей, и экономия по ним составила 11997,7 тыс. рублей,

что составляет 7,78% от суммы, проведенных конкурентных процедур муниципальных закупок района.

- при определении поставщика (исполнителя, подрядчика) преимущественно использовать открытый аукцион в электронной форме, что при изолированности заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя позволит предотвратить нарушения антимонопольного законодательства: С учетом современных требований законодательства при размещении закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, необходимо применять цифровизацию процессов закупок малого объема посредством использования электронных торговых систем, во исполнение данного мероприятия принято постановление администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 30.04.2019 № 229 «О мерах по автоматизации закупок малого объема в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области».

Приоритетным способом определения поставщика в 2022 году остался электронный аукцион, доля которого в муниципальных закупках составляет 100%, что является одной из мер по снижению коррупционных рисков, т.к. основывается на комплексном подходе к процессу осуществления закупок: на повышении уровня открытости и прозрачности всех этапов осуществления закупок.

Кроме того, отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области обеспечивают ознакомление граждан с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства при поступлении на муниципальную службу и работу в Администрацию, а также обеспечивают ознакомление муниципальных служащих и работников Администрации с Положением и изменениями к нему.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области

В целях оценки эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели для уполномоченного должностного лица и для Администрации в целом.

Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которой происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления рисками нарушений антимонопольного законодательства в течение отчетного периода.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса для Администрации:

1. Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущен-

ных Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО Карсунский район Ульяновской области в отчетном году (не более 3 единиц), фактически в 2022 году не допускалось нарушений антимонопольного законодательства.

2. Количество нарушений антимонопольного законодательства, отделом муниципальных закупок администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области в отчетном году (не более 7 единиц): фактически в 2022 году не допускалось нарушений антимонопольного законодательства.

3. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (не более 7 единиц): фактически в 2022 году не допускалось нарушений антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Карсунский район» Ульяновской области, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях(семинарах) по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса Комитета, в общем количестве сотрудников Комитета, 77 %, фактически достигнуто 100% исполнение показателя.

5. Недопущение количества случаев размещения наружной рекламы без согласования с должностными лицами администрации МО «Карсунский район» Ульяновской области - 87%. В 2022 году не выявлено случаев размещения наружной рекламы без согласования с должностными лицами Администрации.

Ключевой показатель для уполномоченного должностного лица:

Проведение обучающих мероприятий с сотрудниками (не менее 2 единиц), фактически достигнуто 100% исполнение показателя.

Глава администрации
муниципального образования
«Карсунский район»
Ульяновской области



В.Б.Чубаров