УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

«Карсунский район»

Ульяновской области

от № \_\_\_\_

**Муниципальная программа**

**«Противодействие коррупции в**

**муниципальном образовании**

**«Карсунский район»**

**Ульяновской области на 2019-2021 годы»**

р.п. Карсун, 2018 год

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области на 2019-2021 годы» (далее - Программа). |
| Основание для  разработки Программы | Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», Закон Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области», Указ Губернатора Ульяновской области от 20.10.2018 № 97 «О мерах по повышению эффективности противодействия коррупции в Ульяновской области и реализации Национального плана противодействуя коррупции на 2018-2020 годы». |
| Разработчики Программы | Руководитель аппарата администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области;  Юридический отдел аппарата Совета депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию). |
| Исполнители Программы | Отдел правового обеспечения администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области;  Юридический отдел аппарата Совета депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию);  Отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области;  Структурные подразделения администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области;  Некоммерческие организации, принимающие участие в реализации антикоррупционной политики (по согласованию);  Межведомственная комиссия по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию);  Общественная палата муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию);  Совет по вопросам общественного контроля в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию);  Редакция газеты «Карсунский вестник» (по согласованию);  Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию);  Общественный представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию);  Образовательные организации находящиеся на территории муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию);  Автономная некоммерческая организация «Центр развития предпринимательства Карсунского района Ульяновской области» (по согласованию);  Областное государственное автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Карсунского муниципального района Ульяновской области» (по согласованию);  Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел России «Карсунский» (по согласованию). |
| Сроки реализации Программы | 2019-2021 годы. |
| Объёмы и источники финансирования Программы | Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.  Общий объём средств составляет 45 тыс. рублей, в том числе:  2019 год - 15 тыс. рублей;  2020 год –15 тыс. рублей;  2021 год - 15 тыс. рублей. |
| Результативная цель Программы | Повышение эффективности противодействия коррупции и снижение уровня коррупции в системе органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и подведомственных им муниципальных учреждениях. Снижение уровня коррупции во всех общественных сферах, устранение причин возникновения коррупционных проявлений путем повышения эффективности антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и институтов гражданского общества. |
| Контроль за реализацией Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет руководитель аппарата администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области с последующим ежеквартальным предоставлением информации о ее реализации для проведения соответствующего анализа на заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Карсунский район» Ульяновской области и направлением отчёта о ее реализации Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области. |

1. Введение. Характеристика проблем,

на решение которых направлена Программа

Коррупция подрывает авторитет органов местного самоуправления у населения, препятствует развитию предпринимательства, снижает активность бизнеса, негативно влияет на социально-экономическое развитие района, что требует принятия скоординированных мер по устранению причин её порождающих.

Внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции, повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления исполнение требований, установленных антикоррупционным законодательством, является также необходимыми элементами реализации проводимой административной реформы.

В целях обеспечения реализации этих мер в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области (далее по тексту также – МО «Карсунский район») постановлением администрации МО «Карсунский район» от 30.05.2016 за № 235 была утверждена муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области на 2016-2018 годы». В дальнейшем, постановлениями администрации МО «Карсунский район» от 15.12.2016 № 599 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 30.05.2016 № 235», от 03.10.2017 № 446 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Карсунский район Ульяновской области от 30.05.2016 № 235», от 30.08.2018 № 366 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 30.05.2016 № 235» срок действия муниципальной программы был продлен до 2020 года.

В рамках реализации данной программы в МО «Карсунский район» была сформирована Межведомственная комиссия по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области (ранее Общественный совет по профилактике коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области), предоставляется ежеквартальный мониторинг эффективности работы по противодействию коррупции, осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов МО «Карсунский район» и их проектов, выявляются зоны повышенного коррупционного риска в деятельности органов местного самоуправления и многое другое. Другими результатами реализации муниципальной программы стала регламентация оказания муниципальных услуг, совершенствование организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, совершенствование условий, процедур и механизмов муниципальных закупок, на официальном сайте администрации района публикуются тексты экспертных заключений по результатам антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и их проектов. В целях принятия мер по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции и содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении мер антикоррупционной политики, в здании Администрации установлен «Ящик доверия», разработан порядок сообщения отдельными категориями лиц о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, его сдачи и оценки, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации. В целях воспитания у населения нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, стимулирования творческой и общественной деятельности населения проводятся конкурсы на лучшие проекты социальной рекламы антикоррупционной направленности, среди школьников проводятся конкурсы рисунков, эссе, театральных постановок, выставки литературы и т.д., были проведены недели антикоррупционных инициатив.

Несмотря на принимаемые меры, коррупция по-прежнему затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации экономики, вызывает у населения серьёзную тревогу и недоверие к органам местного самоуправления, создаёт негативный имидж района, снижая его социальную и инвестиционную привлекательность.

Данные обстоятельства требуют дальнейшего наращивания усилий по противодействию коррупции, используя программно-целевые методы, которые позволяют обеспечить постоянный контроль за реализацией мероприятий Программы, изменение запланированных мероприятий, анализ достигнутых результатов и, при необходимости, внесение корректировок в перечень мероприятий Программы. При этих условиях обеспечивается комплексность, неразрывность и конкретность принимаемых мер по противодействию коррупции.

Полученные данные положены в основу разработки комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и задач по решению этих проблем и снижению уровня коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области.

2. Цели и задачи Программы

Обеспечивающие цели:

1. Снижение уровня коррупциогенности нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов МО «Карсунский район».

Задача обеспечивающей цели - снижение уровня коррупциогенности нормативных правовых актов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и их проектов.

2. Обеспечение участия представителей институтов гражданского общества и общественного контроля, граждан в противодействии коррупции.

Задачи обеспечивающей цели:

а) обеспечение свободного доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Карсунский район»;

б) обеспечение функционирования системы антикоррупционного и правового образования и просвещения граждан;

в) функционирование системы обратной связи с населением МО «Карсунский район» по вопросам противодействия коррупции и реализации антикоррупционной политики;

г) обеспечение участия институтов гражданского общества и общественного контроля, граждан в реализации антикоррупционной политики на территории МО «Карсунский район»;

д) формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

3. Развитие системы противодействия коррупции в структуре органов местного самоуправления МО «Карсунский район».

Задачи обеспечивающей цели:

а) развитие системы этики и этического контроля муниципальных служащих МО «Карсунский район»;

б) развитие системы просвещения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;

в) обеспечение достойных условий труда муниципальных служащих МО «Карсунский район»

г) совершенствование внутриведомственных антикоррупционных механизмов, включая совершенствование кадровой политики и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов;

д) профилактика коррупционных правонарушений в сфере предоставления муниципальных услуг.

4. Обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения.

Задачи обеспечивающей цели:

а) обеспечение неотвратимости ответственности за совершенные коррупционные правонарушения, в том числе за нарушения, связанные с использованием бюджетных средств и муниципального имущества;

б) выявление и принятие мер по устранению зон коррупционного риска в деятельности органов местного самоуправления МО «Карсунский район» и подведомственных им организаций.

5. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления и контроля за реализацией Программы. Взаимодействие с правоохранительными органами МО «Карсунский район» по вопросам реализации антикоррупционной политики.

Задачи обеспечивающей цели:

а) организационное обеспечение антикоррупционной политики. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления и контроля за реализацией Программы. Взаимодействие с правоохранительными органами МО «Карсунской район» по вопросам реализации антикоррупционной политики;

б) нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной политики;

в) информационное обеспечение антикоррупционной политики, включая оказание содействия средствам массовой информации во всестороннем и объективном освещении принимаемых в МО «Карсунский район» мер по профилактике коррупции;

г) измерение уровня коррупции в МО «Карсунский район» и эффективности применения органами местного самоуправления антикоррупционных мер. Оценка эффективности реализации Программы.

3. Показатели эффективности реализации Программы

Показателями эффективности реализации Программы являются:

Снижение доли жителей муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (далее по тексту – МО «Карсунский район», считающих, что уровень коррупции в районе в настоящее время повышается (по данным опроса на официальном сайте администрации МО «Карсунский район» (далее по тексту – сайте администрации), социальных сетях в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», процентов;

Снижение доли представителей предпринимательского сообщества, столкнувшимися в своей деятельности с коррупционными проявлениями во взаимоотношениях с органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и иными государственными органами и органами местного самоуправления (по данным проведенного анкетирования), процентов;

Увеличение доли жителей района, которым не приходилось выплачивать неофициально денежные суммы должностному лицу (по данным опроса на сайте администрации, социальных сетях), процентов;

Увеличение общего количества людей принимающих участие на постоянной основе в деятельности Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Карсунский район» Ульяновской области, Общественной палаты Ульяновской области, Общественной палаты МО «Карсунский район», Совета по вопросам общественного контроля в МО «Карсунский район» с целью противодействия коррупции, единиц;

Увеличение числа людей вовлеченных в работу по противодействию коррупции, проводимую в рамках региональных «Недель антикоррупционных инициатив», единиц;

Снижение доли проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления района, в которых по итогам антикоррупционной экспертизы были выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, проходивших антикоррупционную экспертизу, процентов;

Увеличение доли выявленных контрольными органами нарушений, связанных с неэффективным использованием средств бюджета района и имущества муниципального образования «Карсунский район», за которые виновные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности, от общего количества выявленных фактов нарушений, процентов;

Увеличение числа заседаний Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Карсунский район» в год, единиц;

Увеличение числа общего количества информационно - аналитических материалов и публикаций по теме коррупции и противодействию коррупции, размещённых в:

- средствах массовой информации;

- на сайте администрации, сайтах муниципальных учреждений и социальных сетях, единиц;

Увеличение доли муниципальных общеобразовательных организаций, внедривших элементы антикоррупционного воспитания и образования в учебные планы, процентов (Приложение № 2 к программе).

4. Сроки реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2019-2021 гг.

5. Система мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы указан в Приложении № 1 к Программе.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования «Карсунский район».

Общий объём средств составляет 45 тыс. рублей, в том числе:

2019 год -  15 тыс. рублей;

2020 год -  15 тыс. рублей;

2021 год -  15 тыс. рублей.

7. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий Программы

Ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления МО «Карсунский район»;

развитие организационных мер по предупреждению и профилактике коррупции в органах местного самоуправления МО «Карсунский район»;

повышение информированности жителей МО «Карсунский район» о мерах по противодействию коррупции, принимаемых в районе;

обеспечение участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики в МО «Карсунский район»;

обеспечение неотвратимости ответственности за виновные деяния, которые привели к неэффективному использованию бюджетных средств района и поселений или муниципального имущества.

Методика оценки эффективности реализации настоящей Программы приводится в Приложении № 3 к Программе.

8. Организация управления Программой

Управление реализацией Программы осуществляет Руководитель аппарата администрации муниципального образования «Карсунский район».

По итогам обобщения предоставленной информации о ходе реализации Программы при необходимости в неё будут вноситься изменения.

Обязательным элементом эффективного управления реализацией Программы является проведение органами местного самоуправления МО «Карсунский район» ежеквартального мониторинга выполнения ее мероприятий и анализа их эффективности, подготовка предложений о внесении корректировок для обеспечения достижения установленных значений и показателей, с обязательным их рассмотрением на Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Карсунский район».

9. Контроль за исполнением программы

Контроль исполнения Программы осуществляет руководитель аппарата администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области с последующим ежеквартальным предоставлением информации о ее реализации на заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Карсунский район» Ульяновской области и направлением отчёта о ее реализации Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области.

На основании предоставленной информации об исполнении Программы анализ ее исполнения проводится на заседаниях Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Карсунский район» Ульяновской области (по согласованию).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_